

令和5年2月15日

江南市議会議長
宮地友治様

議会改革特別委員会
委員長 石原資泰

令和4年度議会改革特別委員会報告書

本委員会は、令和元年5月20日の設置以降、議会の機能強化、運営の改善、ICTの推進、市議会の個人情報の保護に関する条例の制定、市民と議会との意見交換会の実施、その他議会の改革に必要な事案に関する調査研究を行ってまいりましたので、会議規則第110条の規定により、次のとおり報告します。

令和4年度
議会改革特別委員会報告書

令和5年2月
議会改革特別委員会

1. 経過

議会改革特別委員会において、委員長に石原資泰委員、副委員長に長尾光春委員を選出した。7回にわたり委員会等を開催した。

今年度は、江南市議会の個人情報の保護に関する条例の制定や議長の一般質問に関する検討などを中心に協議を行った。

市民と議会との意見交換会については、昨年度に引き続き中学生との意見交換会を実施した。また、常任委員会ごとに団体との意見交換会を実施した。

2. 委員会開催状況と協議内容

| 回 | 期 日 | 協 議 内 容 |
|----|--------------|--|
| 30 | 令和4年5月13日(金) | <ul style="list-style-type: none">・委員長の辞任の許可について・委員長の互選について・副委員長の互選について |
| 31 | 令和4年7月6日(水) | <ul style="list-style-type: none">・継続協議事項について・市民と議会との意見交換会について（昨年度からの申し送り事項について、開催方針について協議）・個人情報保護条例の制定について |
| 32 | 令和4年8月5日(金) | <ul style="list-style-type: none">・市民と議会との意見交換会について（中学生との意見交換会について、団体との意見交換会について協議）・個人情報保護条例の制定について・今後の協議事項について（オンライン会議システム使用料の政務活動費からの支出について、代表質問について協議） |
| 33 | 令和4年9月30日(金) | <ul style="list-style-type: none">・市民と議会との意見交換会について（中学生との意見交換会について、団体との意見交換会について協議）・個人情報保護条例の制定について・今後の協議事項について（議長の一般質問について協議） |
| 34 | 令和4年11月4日(金) | <ul style="list-style-type: none">・市民と議会との意見交換会について（中学生との意見交換会について協議）・個人情報保護条例の制定について（個人情報保護条例の上程について協議、施行規程の制定について協議）・今後の協議事項について（議長の一般質問について協議）・その他（行政視察の受入れについて協議） |
| 35 | 令和5年2月15日(水) | <ul style="list-style-type: none">・市民と議会との意見交換会について（中学生 |

| 回 | 期 日 | 協 議 内 容 |
|---|-----|---|
| | | との意見交換会について協議、団体との意見交換会について協議) <ul style="list-style-type: none"> ・個人情報保護条例施行規程の制定について ・令和4年度議会改革特別委員会報告書(案)について |

| 期 日 | 内 容 |
|--------------|---|
| 令和5年1月17日(火) | <ul style="list-style-type: none"> ・行政視察の受入れ 愛知県東海市議会 調査事項：タブレット端末の活用推進について |

3. 活動概要

【1】中学生と市議会との意見交換会について

(1) 開催について

- ・「これからも住みたくなる街 江南」をテーマに、昨年度に引き続き市立の5中学校の生徒との意見交換会を実施した。
- ・正副委員長が各中学校長と事前に進行、会場レイアウト等の打合せを行った。
- ・議員を、地元の校区以外の中学校、かつ昨年度と同じ中学校にならないよう4人ずつ振り分けた。また、意見交換会当日は、議会改革特別委員を中心に運営を行った。
- ・事前に各中学校から質問などを出してもらうことにより、当日の意見交換を有意義なものにした。
- ・中学校にアンケートを依頼した。

(2) 開催内容について

①北部中学校

ア 日時：令和4年10月20日(木)午後3時

イ 参加者数：生徒16人、議員4人

ウ 主な意見・質問など

- ・子どもへの支援はどんなことをしているのか。
- ・市民の意見をどうやって集めているのか。
- ・江南市を活性化させる取組は何を行っているのか。
- ・すいとぴあ江南に遊具やアスレチックなど子供が遊べる施設を造ってほしい。

②古知野中学校

ア 日時：令和4年10月29日(土)午後2時

イ 参加者数：生徒9人、議員4人

ウ 主な意見・質問など

- ・河川敷の有効利用計画はあるか。
- ・道路、歩道の段差をなくしてほしい。
- ・布袋駅の再開発のように、江南駅も活気がある街にしてほしい。
- ・ごみ処理場の排熱を利用して温水プールを造ってほしい。

③宮田中学校

- ア 日時：令和4年11月21日（月）午後3時
- イ 参加者数：生徒17人、議員4人
- ウ 主な意見・質問など
 - ・学校の前の方差路に横断歩道を造ってほしい。
 - ・道路がすぐ浸水してしまうので、改善してほしい。
 - ・冬季のイベント・祭りを開催してほしい。
 - ・どうしたら議員になれるか。

④布袋中学校

- ア 日時：令和4年11月21日（月）午後3時
- イ 参加者数：生徒9人、議員4人
- ウ 主な意見・質問など
 - ・駅が近いということを活かして、観光スポット（インスタスポット）をつくってほしい。
 - ・部活動の練習場所が足りないので、屋内練習場のようなものを造ってスポーツができるようにしてほしい。
 - ・受験生などが自習する場所が少ないので、落ち着いて勉強できるスペースがほしい。
 - ・新図書館が図書資料、映像資料、検索ツールなど誰でも気軽に学習できる空間になるようにしてほしい。

⑤西部中学校

- ア 日時：令和4年11月21日（月）午後3時15分
- イ 参加者数：生徒15人、議員4人
- ウ 主な意見・質問など
 - ・高校生まで医療費助成が受けられてよい。
 - ・駅周辺道路の混雑を解消してほしい。
 - ・夜の道でかなり暗いところがあるので、街灯を増やしてほしい。
 - ・駅周辺でもう少し遊べる場所がほしい。

(3) 主なアンケート結果

- ・江南市の花火大会や20歳の集い（成人式）は、ボランティアがいてくれるので成り立っていることが分かった。
- ・江南市のLINEのことを知り、友達や家族に伝えたいと思った。
- ・議員との交流を通して、江南市の良い点や改善点と向き合うことができた。
- ・今住んでいるこの街を大事にしていきたい。
- ・選挙権を得たら投票もしっかりと参加していきたいと思った。
- ・今度は自分たちが議場に行って、話し合いをしたいと思った。

- ・議員という職について、とても興味を持つことができた。
 - ・18歳になったら選挙に行き、江南市の代表になる議員をしっかりと見極めて投票しようと思った。
 - ・江南市について考える良いきっかけになった。
 - ・自分たちの視点での意見をたくさん出し議員の手助けをしたいと思った。
- (4) 開催結果の公表
- ・広報こうなん2月号及び市議会ホームページに掲載した。

【2】団体と議会との意見交換会について

(1) 開催について

- ・常任委員会ごとに開催することとした。
- ・議会改革特別委員会で意見交換会を行う団体の案を提示したが、決定は常任委員会で行うこととした。
- ・団体への依頼については、議長名で行った。
- ・進行や役割分担、当日配付資料、開催結果の作成などは、常任委員会ごとに決定することとした。
- ・各団体にアンケートを依頼した。

(2) 開催内容について

①建設産業委員会

- ア 日時：令和5年1月18日（水）午前10時
- イ 会場：江南市役所 3階 第2委員会室
- ウ 団体：特定非営利活動法人 布袋駅舎保存会、江南市歴史ガイドの会、江南郷土史研究会、江南歴史研究会
- エ テーマ：歴史遺産を活用したまちおこしについて
フリートーク
- オ 参加者数：団体9人、議員7人

②厚生文教委員会

- ア 日時：令和5年1月27日（金）午後3時40分
- イ 会場：尾北高等学校
- ウ 団体：尾北高等学校
- エ テーマ：布袋駅東複合公共施設内の新図書館に期待すること
フリートーク
- オ 参加者数：団体5人、議員6人

③総務委員会

- ア 日時：令和5年2月2日（木）午前10時
- イ 会場：江南市役所 3階 第2委員会室
- ウ 団体：江南市立保育園保護者連合会
- エ テーマ：保育園の統廃合について
フリートーク
- オ 参加者数：団体10人、議員7人

(3) 主なアンケート結果

①建設産業委員会

- ・歴史と観光をどのように位置づけ実行していくかは、江南市活性化の目玉になると思う。
- ・江南の歴史を研究している会の様子や歴史に関する意見を聞くことができ、勉強になった。

②厚生文教委員会

- ・オープン前に新図書館の構造を知ることができてよかった。
- ・新しくできる図書館について詳しく知ることができ、意見交換をすることができてよかった。
- ・入口付近の案内板等でどのようなジャンルの本がどこにあるか分かるようにしてほしい。

③総務委員会

- ・保育園統廃合について議員の方々の意見を聞くことができ、よい機会となった。
- ・統合することで不安が大きかったが解消された。
- ・実際に保育園に通わせている立場として、普段感じていることを伝えられてよかった。

(4) 開催結果の公表

- ・常任委員会ごとに作成し、広報こうなん4月号及び市議会ホームページに掲載することとした。

【3】市議会の個人情報の保護に関する条例の制定について

(1) 条例制定の経緯について

- ・デジタル社会形成整備法が可決・成立したことに伴い、個人情報保護法、行政機関個人情報保護法及び独立行政法人等個人情報保護法の3本の法律が1本に統合され、各地方公共団体には個人情報保護法の規定による共通ルールが直接適用されることとなるが、地方議会はその共通ルールから除外されており、議会に係る個人情報保護の規定について適切な対応を図る必要があることから、各派代表者会議において議会改革特別委員会で協議していくこととされた。

(2) 条例制定までのスケジュールについて

- ・個人情報保護法の施行が令和5年4月1日からであるため、市民への周知期間も含めて令和4年12月定例会に上程し制定することとした。

(3) 条例(案)について

- ・条例(案)は、全国市議会議長会から示された条例(例)を基に協議することとした。
- ・開示に係る手数料は無料とし、写しの交付に要する費用等を負担しなければならないこととした。
- ・審査請求に係る諮問及び個人情報の適正な取扱いに係る諮問については市

が設置する江南市情報公開・個人情報保護審査会に諮問することとされた。

- ・罰則については規定することとされ、その内容については検察庁と協議を行った。

(4) パブリックコメントの実施について

- ・近隣の市議会の多くが実施しないこと、また今回の条例制定は市議会独自のものではなく、国が定めた法に基づき制定するもので、その内容も全国市議会議長会から示された条例（例）を基にしており、実質的に法と同様の内容となっているとの理由から実施しないこととした。

(5) 市議会の個人情報の保護に関する条例施行規程について

- ・条例の施行に必要な事項及び様式等については、施行規程に定めることとし、作成した施行規程（案）は議長決裁により制定することとした。

(6) 結果

- ・令和4年12月定例会に、市議会の個人情報の保護に関する条例（案）を上程し可決された。なお、提案説明は、議会改革特別委員長が行った。

【4】協議事項と結果について

(1) オンライン会議システム使用料の政務活動費からの支出について

- ・委員から、オンライン会議システムの年間使用料を政務活動費から支出できないかとの提案がなされた。
- ・近隣市議会の状況を調査した結果、政務活動費からの支出は会議の内容を公私で案分することが難しく、また、当局が取り入れたオンライン会議システムを市議会や委員会として活用したほうがよいとの意見が提案者から出されたため、実施は見送られた。

(2) 代表質問について

- ・委員から、一般質問で代表質問を実施してはどうかとの提案がなされた。
- ・近隣市議会の状況を調査した結果、近隣では施政方針に対して代表質問を行っており、当市の施政方針に当てはめるとあまり意味がないと思われる。まずは市に対して意見を言いやすい土壌をつくり、改めて検討したいとの意見が提案者から出されたため、実施は見送られた。

(3) 議長の一般質問について

- ・議会運営委員長から、議長の一般質問の実施について協議をしてほしいと議長から依頼があった旨の報告があり、議会改革特別委員会で協議した。
- ・一般質問を行うことによって、議長の公平・中立な立場が崩れるのではないかと、議長を事故とみなして副議長と交代し一般質問を行った場合、市民に説明できるのか、一般質問が円滑に行えなかったときにどう対処するのか、議長が一般質問をやっていない市町村が多くある中で、なぜやっていないのかを考えてはどうかなどの意見が出された。
- ・地方自治法に議長は一般質問できないとの規定はないため、一般質問をする前提でどのようなルールにしていくかを協議することとされた。
- ・議長が一般質問をできる定例会は毎定例会とするのか、段階的にまずは6

月定例会、12月定例会にしてはどうか、その時の議長の判断に委ねればよいなどの意見が出された。

- ・議長が一般質問を行う場合の運営について、一般質問を行うタイミングで副議長と交代するのがよいのではないかと意見でまとまった。
- ・議長が一般質問を行う場合の日程について、一般質問の日程を4日間とする必要があるのではないかと、3日間で時間延長すればよい、4日間としておいて人数が少なければ4日目を休会にすればよい、当局に負担がないよう委員会を同日開催し会期日程が増えないようにしたほうがよい、などの意見が出された。
- ・議会改革特別委員会が出された議長が一般質問を行うための方法を、各派代表者会議に報告した。

【5】行政視察の受入れについて

- ・愛知県東海市議会

令和5年1月17日（火）午前10時

タブレット端末活用推進プロジェクトチーム5人、随員3人

「タブレット端末の活用推進について」

議会改革特別委員会委員名簿

| 区 分 | 氏 名 |
|---------|---------|
| 委 員 長 | 石 原 資 泰 |
| 副 委 員 長 | 長 尾 光 春 |
| 委 員 | 尾 関 昭 |
| 委 員 | 中 野 裕 二 |
| 委 員 | 三 輪 陽 子 |
| 委 員 | 大 藪 豊 数 |
| 委 員 | 岡 本 英 明 |
| 計 | 7人 |

オブザーバー

| 区 分 | 氏 名 |
|-------|---------|
| 議 長 | 宮 地 友 治 |
| 副 議 長 | 宮 田 達 男 |